

ВЕСТНИК

ПРОКУРАТУРЫ ПСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Я.Г. Тараканов



№ 9
сентябрь, 2008

29 августа 2008 года в прокуратуре Псковской области состоялось координационное совещание руководителей правоохранительных органов области по борьбе с преступностью по вопросу координации деятельности правоохранительных органов области по противодействию коррупции.



Коррупция в России приобрела несравнимые с любым предшествующим периодом размеры. Причем материальные, политические и морально-нравственные издержки резко возросших в последние десятилетия масштабов коррупции в нашей стране стали столь очевидными и опасными для ее государственного строя, политической и социально экономической стабильности, что проблема необходимости антикоррупционной борьбы и повышения ее эффективности вышла за рамки чисто правового поля и приобрела значение одной из острейших политических проблем.

В Псковской области борьба с коррупционной преступностью имеет особое значение.

Область является пограничным форпостом Российской Федерации, имеет государственную границу с Республикой Беларусь, Эстонией, Латвией. Регион привлекателен для инвесторов в силу наличия лесных угодий, водных и биологических ресурсов. Все эти факторы способствуют коррупции среди представителей органов государственной власти и местного самоуправления.

Прокуратурой области уделяется пристальное внимание данной проблеме, совместно с правоохранительными органами проводится определенная работа в указанной сфере.

В 2008 году во взаимодействии прокуратуры области и органов государственной власти области Псковским областным Собранием депутатов принят Закон Псковской области «О противодействии коррупции в органах государственной власти Псковской области и местного самоуправления».

Для повышения эффективности исполнения задач по противодействию коррупции прокурором области издан приказ «О создании при прокуратуре Псковской области общественного совета по защите прав субъектов предпринимательской деятельности и противодействию коррупции».

За первое полугодие 2008 года прокурорами выявлено 641 нарушение законодательства о государственной, муниципальной службе, противодействии коррупции

На 40% выросло количество выявленных преступлений в указанной сфере (с 117 за 1 полугодие 2007 года до 164 за 1 полугодие 2008 года).

Результаты оперативно-розыскной деятельности и материалы уголовных дел свидетельствуют о наличии устойчивых коррупционных связей лиц, занимающих высокопоставленное должностное положение. Вместе с тем общее количество возбужденных уголовных дел о таких преступлениях минимально.



Не всегда обеспечивается на достаточном уровне качество расследования, допускается волокита. Уровень взаимодействия между заинтересованными ведомствами по обмену оперативно-значимой информацией для эффективного противодействия нельзя признать удовлетворительным.

В целях устранения обозначенных проблем, возникающих в правоприменительной деятельности правоохранительных органов, разработаны пути и методы их решения.

Принятые организационные меры призваны оказать положительное влияние на процессы противодействия коррупции и защиту прав субъектов предпринимательской деятельности.

Старший помощник прокурора области по связям со СМИ, взаимодействию с общественностью и правовому обеспечению
Тараканова Я.Г.

11 СЕНТЯБРЯ СОСТОЯЛОСЬ ПЕРВОЕ ЗАСЕДАНИЕ ОБЩЕСТВЕННОГО СОВЕТА ПРИ ПРОКУРАТУРЕ ПСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ СУБЪЕКТОВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ КОРРУПЦИИ

В заседании приняли участие депутаты Псковского областного Собрания депутатов и Псковской городской Думы, председатели общественных организаций - Совета Псковского регионального отделения «Деловая Россия» и Псковского регионального отделения Общероссийского профсоюза работников малого и среднего бизнеса, а также представители различных сфер бизнеса.

До сведения членов совета доведена информация о результатах проверки соблюдения прав субъектов предпринимательской деятельности, проведенной орга-

нами прокуратуры области. Отмечены основные направления работы органов прокуратуры в данной сфере, принимаемые прокурорами меры реагирования.

На заседании обсужден вопрос направления Губернатору Псковской области предложений о разработке региональной программы по поддержке субъектов малого и среднего бизнеса.

Депутатами и предпринимателями на заседании совета обозначены проблемы, с которыми последние наиболее часто сталкиваются при осуществлении бизнеса. Одной из таковых являются действия

органов Росрегистрации по предварительной записи на регистрацию сделки с недвижимостью. Предприниматели сообщили, что в некоторых случаях запись осуществляется за полгода до возможной регистрации. В этой связи прокуратурой области принято решение об организации проверки органов Росрегистрации в части осуществления полномочий по регистрации сделок и прав хозяйствующих субъектов на недвижимость.

**Старший прокурор отдела по надзору за соблюдением федерального законодательства
Боровская О.В.**

ПРОКУРАТУРА ПРОВЕРИЛА СОБЛЮДЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О ПРОТИВОДЕЙСТВИИ КОРРУПЦИИ И ЗАЩИТЕ ПРАВ СУБЪЕКТОВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Мероприятие осуществлялось при участии представителей правоохранительных органов области, специалистов Счетной палаты Псковской области и территориального Управления Федеральной службы финансово-бюджетного надзора в Псковской области.

Проверка показала, что нарушения закона в этой сфере правоотношений достаточно распространены. Выявлялись незаконные правовые акты, устанавливающие ограничения прав предпринимателей либо возлагающие на них дополнительные, не предусмотренные законом обязанности в сфере торговли, бюджетных, налоговых и иных правоотношениях.

Так, прокурор Пушкиногорского района опротестовал распоряжение главы сельского поселения «Новгородкинская волость» «Об организации торговли на территории сельского поселения «Новгородкинская волость», которым неправомер-

но разрешена реализация товаров в поселении исключительно Пушкиногорскому РАЙПО. Протест рассмотрен и удовлетворен, правовой акт отменен.

Установлены многочисленные нарушения Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора)», которые заключались в несоблюдении порядка проведения контрольных мероприятий. Кроме того, имели место факты проведения проверок неуполномоченными лицами и при отсутствии предусмотренных законом оснований.

Не менее распространены нарушения административного законодательства при привлечении предпринимателей к ответственности. Допускались не только факты неправомерного их привлечения к ответственности, но и случаи бездействия по составлению прото-

кола по делу об административном правонарушении при выявлении явных признаков правонарушения.

Перечисленные выше нарушения закона допущены органами Роспотребнадзора, Россельхознадзора, Росприроднадзора, Госпожнадзора, ГУ «Станция по борьбе с болезнями животных».

В целях устранения допущенных нарушений законности в сфере защиты прав субъектов предпринимательской деятельности прокурорами за период с 2006 года по 01 августа 2008 года принесено 76 протестов, внесено 198 представлений, в суд направлено 12 заявлений. С целью недопущения нарушений закона предостережено 3 должностных лица.

**Начальник отдела по надзору за соблюдением федерального законодательства
Горовацкая О.И.**

ИНИЦИАТИВА ПОДДЕРЖАНА

Прокуратурой Псковской области в соответствии со статьей 8 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» проведен анализ состояния преступности в Псковской области, причин и условий, ей способствующих.

Установлено, что в 2007 году каждое седьмое преступление совершено лицами, находившимися в состоянии алкогольного опьянения.

В ночное время (с 22.00 час. до 06.00 час.) в состоянии алкогольного опьянения совершается примерно столько же преступлений, что и за ставшуюся часть суток, это свидетельствует об устойчивой связи распития алкогольных напитков в ночное время с увеличением количества совершаемых преступлений.

В целях борьбы с преступнос-

тью, защиты общественного порядка и прав граждан, которые могут стать потерпевшими в результате совершения преступлений лицами, находящимися в состоянии алкогольного опьянения, в соответствии с Положением о взаимодействии в правотворческой сфере Администрации Псковской области и прокуратуры области прокурором Псковской области Кебековым Т.М. направлено письмо в адрес Губернатора области Кузнецова М.В. В письме предложено принять комплекс мер, направленных на ограничение или запрет продажи алкогольных напитков в ночное время.

Рассмотрев инициативу прокурора, Администрация области издала постановление от 28 августа 2008 года № 244 «Об ограничении

времени розничной продажи алкогольной продукции с содержанием этилового спирта более 15 процентов объема готовой продукции на территории Псковской области».

Согласно указанному постановлению с 15 сентября 2008 года на территории Псковской области для организаций розничной торговли ограничено время розничной продажи алкогольной продукции с содержанием этилового спирта более 15 процентов объема готовой продукции с 23 часов до 7 часов.

**Старший помощник
прокурора области по связям со
СМИ, взаимодействию с
общественностью и правовому
обеспечению
Тараканова Я.Г.**

ИЗМЕНЕНИЯ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ

16 июля 2008 года Конституционный Суд РФ рассмотрел жалобу гражданина о нарушении статьи 35 (части 3) Конституции РФ в результате применения в отношении него подпункта «в» части 2 статьи 82 Уголовно-процессуального кодекса РФ, что повлекло лишение его как собственника принадлежащего имущества, признанного вещественным доказательством по уголовному делу, без судебного решения.

В ходе судебного заседания установлено, что 20 сентября 2005 года Московско - Смоленской транспортной прокуратурой города Москвы по факту перемещения в 2004 году через таможенную границу России двух вертолетов возбуждено уголовное дело по признакам состава преступления, предусмотренного частью 1 статьи 188 Уголовного кодекса РФ. Вертолеты, один из которых приобретен гражданином, постановлением следователя линейного ОВД признаны вещественными доказательствами и переданы на

ответственное хранение уполномоченным организациям Российского фонда федерального имущества. В последующем в связи с тем, что хранение такого громоздкого вещественного доказательства, как воздушное судно, затруднено и требует высоких затрат, соизмеримых с его стоимостью, следователем данные вертолеты переданы на реализацию в указанный Фонд. 09 июня 2006 года вертолеты реализованы.

Согласно части 2 статьи 35 Конституции РФ никто не может быть лишён своего имущества иначе как по решению суда.

В случаях изъятия имущества у собственника, независимо от основания изъятия (в том числе для обеспечения производства по уголовному делу), поскольку оно носит принудительный характер и предполагает наличие спора о праве на данное имущество, в обязательном порядке должен осуществляться судебный контроль.

Как следует из правовых позиций, выраженных Конституционным Судом РФ, изъятие имущества

у собственника или законного владельца допустимо без судебного решения только в случаях, когда такое изъятие как процессуальная мера обеспечительного характера, является временным, не приводит к лишению лица права собственности и предполагает последующий судебный контроль. Отчуждение же имущества, изъятого в качестве вещественного доказательства по уголовному делу, без судебного решения невозможно. Конституционный Суд РФ признал положения подпункта «в» пункта 1 части 2 и части 4 статьи 82 Уголовно-процессуального кодекса РФ, предусматривающие, что вещественные доказательства, которые в силу различных причин не могут храниться при уголовном деле, передаются для реализации на основании постановления дознавателя, следователя или судьи, противоречащими статьям 35, 46 и 55 Конституции РФ.

**Старший прокурор отдела
по надзору за уголовно-
процессуальной
и оперативно-розыскной
деятельностью Лысикова Е.О.**

ОСУЩЕСТВЛЯЛИ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКУЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ БЕЗ ЛИЦЕНЗИИ

Прокуратурой Куньинского района выявлен факт торговли в магазине «Автозапчасти» ЧП «Рыбкин» индивидуальным предпринимателем без образования юридического лица лекарственными средствами, находящимися в автомобильной аптечке скорой помощи, без лицензии.

В отношении предпринимателя прокурором района возбуждено административное производство по ч.2 ст.14.1 Кодекса РФ об административных правонарушениях (осуществление предпринимательской деятельности без лицензии если лицензия обязательна), которое для рассмотрения по существу направлено в Арбитражный суд.

Прокурором Новосокольнического района по факту аналогичных нарушений закона в отношении индивидуального предпринимателя также возбуждено административное производство по ч.2 ст.14.1 КоАП РФ, решением Арбитражного суда Псковской области предприниматель привлечен к административной ответственности в виде штрафа в размере 4 тысяч рублей, аптечки в количестве 12 штук конфискованы.

Прокурор Куньинского района
Чеботарев Ю.В.
прокурор Новосокольнического района
Бутылин А.А.

ПРАВOTВOPЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА РЕАЛИЗУЕТСЯ

Островской межрайонной прокуратурой активно реализуется право правотворческой инициативы, предоставленное ей уставами муниципальных образований.

Так, в ходе проведения прокуратурой проверки соблюдения муниципальными служащими ограничений, установленных законодательством о муниципальной службе, выяснено, что реестр муниципальных служащих в муниципальных образованиях района не ведется. По этой причине Островская межрайонная прокуратура внесла 9 проектов решений «Об утверждении Положения о порядке ведения реестра муниципальных служащих в муниципальном образовании» на рассмотрение Собраний депутатов муниципальных образований.

В результате рассмотрения жалобы граждан на наличие большого количества бродячих собак в районе прокуратура установила, что правил содержа-

ния собак и кошек на территории района нет, принятие таких правил входит в компетенцию органов местного самоуправления муниципальных образований. Поэтому на рассмотрение законодательных органов муниципальных образований внесено 9 проектов решений «Об утверждении Правил содержания собак и кошек на территории муниципального образования», которыми предусмотрены обязанности и права владельцев животных, отлов и содержание безнадзорных животных, порядок утилизации трупов животных, мероприятия, осуществляемые при заболевании животного бешенством и в целях профилактики заболеваний, ответственность за нарушение Правил.

Островский межрайонный
прокурор Григорьев А.И.

ВИНОВНОЕ ЛИЦО ПРИВЛЕЧЕНО К АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ

Прокуратурой Стругокрасненского района проведена проверка по обращению гражданина на несоблюдение земельного законодательства ОАО «Мегафон».

Выезд прокурорского работника на место показал, что общество ведет работы по установке антенно-мачтового сооружения при отсутствии правоустанавливающих документов на землю. По фактам выявленных нарушений закона прокурором района в отношении специалиста регионального отделения общества

в городе Пскове возбуждено дело об административном правонарушении, предусмотренном ст.7.1 Кодекса РФ об административных правонарушениях (самовольное занятие земельного участка), по результатам рассмотрения которого он привлечен к административной ответственности в виде штрафа в размере 2000 рублей.

И.О. прокурора Стругокрасненского района
Шинкевич И.В.

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ДЕТСКИХ УЧРЕЖДЕНИЙ ПРОВЕРЕНА

Прокуратурой Печорского района совместно с представителями ТУ Роспотребнадзора и отдела Госпожнадзора проведена проверка законности деятельности детских оздоровительных лагерей, расположенных на территории района.

В загородном оздоровительном лагере «Эколог» выявлены нарушения санитарных норм и правил, предъявляемых к устройству, содержанию и организации работы загородных стационарных учреждений отдыха и оздоровления детей. Так, пищеблок лагеря не имеет соответствующего набора цехов, на кухне отсутствуют водоотвод и канализация, в процессе приготовления пищи используется разделочный инвентарь, не отвечающий санитарным требованиям. Руководитель лагеря не предоставил документы, позволяющие проанализировать соблюдение норм питания, калорийность питания, его сбалансированность. В связи с выявленными нарушениями закона в отношении руководителя оздоровительного лагеря возбуждено административное производство по ст.6.6 Кодекса РФ об административных правонарушениях (нарушение санитарно-эпидемиологических требований к организации питания населения).

В оздоровительном лагере «им. Космонавтов»

выявлены нарушения правил пожарной безопасности: в неисправном состоянии находится пожарный гидрант, отсутствует запас пожарных рукавов, территория лагеря не оснащена пожарными щитами. По этой причине в отношении начальника управления образования района, который обязан обеспечить пожарную безопасность в лагере, прокурором района возбуждено административное производство по ч.1 ст.20.4 Кодекса РФ об административных правонарушениях (нарушение правил пожарной безопасности). По результатам рассмотрения административного производства виновное должностное лицо привлечено к административной ответственности в виде штрафа в размере 1000 рублей.

Прокуратура Опочецкого района провела аналогичную проверку муниципальных дошкольных образовательных учреждений. Практически повсеместно выявлены нарушения санитарно - эпидемиологических правил. Прокурором района возбуждено 4 административных производства по ст.6.6 КоАП РФ, которые рассмотрены. Виновные лица привлечены к административной ответственности.

**Прокурор Печорского района Хлопков А.С.
И.О. Прокурора Опочецкого района
Остапенко Д.В.**

ВЫЯВЛЕНЫ НАРУШЕНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ОБ ОТХОДАХ ПРОИЗВОДСТВА И ПОТРЕБЛЕНИЯ

Псковской природоохранной межрайонной прокуратурой проведена проверка исполнения законодательства об отходах производства и потребления.

Проверкой установлено, что стругокрасненское муниципальное предприятие жилищного коммунального хозяйства и печорское муниципальное предприятие жилищного коммунального хозяйства осуществляют деятельность по сбору, транспортировке и размещению бытовых отходов из жилых многоквартирных домов, не имея на это соответствующей лицензии.

По фактам выявленных нарушений закона в отношении юридических лиц прокуратурой возбуждены дела об административном правонарушении, предусмотренном ч.2 ст.14.1 Кодекса РФ об административных правонарушениях (осуществление предпринимательской деятельности без специального разрешения (лицензии), если такое разрешение (лицензия) обязательно), которые для рассмотрения по существу направлены в Арбитражный суд Псковской области.

**Псковский природоохранный межрайонный
прокурор Ляхов А.Ю.**

К ЮБИЛЕЮ ВЕТЕРАНА ПРОКУРАТУРЫ



Среди ветеранов прокуратуры много уважаемых, авторитетных людей, настоящих профессионалов. Их пример преданного служения делу достоин подражания и продолжения. Один из них, Савраев Евгений Александрович,

12 октября отметил свой 80-летний юбилей.

Родился Евгений Александрович в городе Изюм Харьковской области, но судьба привела его на Великолукскую землю. После окончания Ленинградского юридического института им. М.И.Калинина в августе 1950 года он поступил на должность народного следователя прокуратуры г.Великие Луки, а с 1956 года работал старшим следователем. После упразднения в 1957 году прокуратуры Великолукской области его назначили старшим следователем Псковской областной прокуратуры. Начало его работы пришлось на время, когда еще не полностью была пережита вся тяжесть военного лихолетья. Период с «крутыми» законами, властными перегибами с одной стороны и с неменьшим проявлением преступности – с другой. В эту пору старший следователь прокуратуры Савраев Е.А. хорошо себя зарекомендовал. За активную работу по борьбе с особо опасными преступлениями и весомые показатели в расследовании уголовных дел ему дважды объявлялись благодарности и досрочно присвоен классный чин.

Карьера Савраева, в лучшем понимании этого слова, была удивительной, но правомерной: стар-

ние, одаренность, опыт всегда замечаются и ценятся. В одной из служебных характеристик читаем: “В разрешении вопросов принципиален, в поведении скромн, вежлив, требовательно относится к своим личным поступкам”. Коротко, но емко, человек виден в главном.

В 1959 году он перевелся на партийную работу в Псковский ОК КПСС, где также добросовестно трудился до января 1965 года. Далее его направляют на руководящую работу в аппарат областного УВД. Почти двадцать лет жизни отдано Евгением Александровичем нелегкой милицейской службе. В звании полковника милиции он ушел в отставку по состоянию здоровья.

После перерыва, как только позволило здоровье, Савраев снова вернулся в областную прокуратуру. К этому времени был принят закон “О реабилитации жертв политических репрессий”, и грамотному прокурору с богатым житейским опытом поручили заниматься надзором за его исполнением. Это была трудная, напряженная, но давно ожидаемая и необходимая работа. Только за один год отделом прокуратуры проверено 1370 архивных уголовных дел в отношении 1940 лиц, по которым реабилитировано 1057 человек. Лично Евгений Александрович за два года изучил 312 архивных дел и по ним подготовил заключения. Также за это время он рассмотрел 106 заявлений граждан о реабилитации. В июне 1997 года Савраев Е.А. ушел на заслуженный отдых с выслугой более 36 лет. Сейчас он с женой, Галиной Борисовной, также заслуженным прокурорским работником, живет в г. Пскове, опекает внуков, борется с недугами, по-прежнему живо интересуется обстановкой в стране, городе и прокуратуре.

**Главный специалист
по пенсионному обеспечению
Сабурова Л.Ю.**



*Сердечно поздравляем
уважаемого ветерана
органов прокуратуры
Евгения Александровича Савраева
с предстоящим юбилеем и желаем
здоровья, оптимизма и
душевной молодости!*

Коллектив прокуратуры Псковской области

ОПЫТ ВЕТЕРАНОВ ИСПОЛЬЗУЕТСЯ В ВОСПИТАНИИ ПРОКУРОРСКИХ РАБОТНИКОВ



28 августа 2008 года на очередном заседании аттестационной комиссии состоялось торжественное принятие Присяги молодыми специалистами: старшим помощником прокурора Псковского района Новиковым Андреем Александровичем, помощником прокурора города Пскова Николайчуком Александром Александровичем, старшим помощником Островского межрайонного прокуро-



ра Яковлевым Андреем Владимировичем. Председатель Псковского отделения Общероссийской общественной организации ветеранов прокуратуры «Почетный работник органов прокуратуры Российской Федерации» старший советник юстиции Сочнев Анатолий Владимирович поздравил молодых специалистов с важным событием в их жизни, пожелал им успехов в прохождении службы в органах прокуратуры, в повышении эффективности прокурорского надзора, вручил памятные подарки.

**Старший помощник прокурора
области по кадрам
старший советник юстиции Романенко В.В.**

