

# ВЕСТНИК

ПРОКУРАТУРЫ ПСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ

№ 8, июль, 2008



## 25 ИЮЛЯ 2008 ГОДА СОСТОЯЛОСЬ ЗАСЕДАНИЕ РАСШИРЕННОЙ КОЛЛЕГИИ ПРОКУРАТУРЫ ПСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Заседание посвящено итогам работы органов прокуратуры области по укреплению законности и усилению противодействия преступности за 1-е полугодие 2008 года и задачам на текущее полугодие.

Коллегия отметила, что деятельность органов прокуратуры Псковской области была направлена

на укрепление правовых основ российской государственности, обеспечение верховенства закона и

тивных правонарушений, объявленных предостережений. В защиту прав граждан,

общества и государства направлено более 3 тыс. исков на сумму свыше 37 млн. рублей, что превышает аналогичные показатели прошлого года по количеству - на 64%, по сумме - на 57%.

Принятые меры способствовали активизации надзора и в сфере противодействия коррупции.

Повысилась результативность рассмотрения актов прокурорского реагирования. По каждому третьему представлению виновные лица привлекались к дисциплинарной ответственности.

Особое внимание уделялось совершенствованию форм взаимодействия с органами государственной

власти и местного самоуправления, предупреждению издания незаконных нормативных правовых актов.

Основной акцент коллегией сделан на необходимости активизации

во втором полугодии работы по борьбе с коррупцией, обеспечению законности в сферах соблюдения прав субъектов предпринимательской деятельности, конституционных прав граждан, охраны окружающей среды.



единства законности, противодействие преступности. Органами прокуратуры области принимались организационные и практические меры, направленные на совершенствование надзорной деятельности как по отдельным направлениям, так и органов прокуратуры области в целом.

Приоритетное значение в работе уделялось борьбе с преступностью, соблюдению конституционных прав граждан, недопущению коррупционных проявлений, а также исполнению законов в сфере реализации приоритетных национальных проектов, лесопользования, охраны водных биологических ресурсов, оборота земель сельскохозяйственного назначения, защиты прав и законных интересов несовершеннолетних.

Умело спланированная работа и качественно проведенные проверки соблюдения федерального законодательства позволили выявить около 16 тыс. нарушений, что на 30% больше, чем за 1 полугодие 2007 года. В

связи с этим в 2 раза увеличилось число принесенных протестов, возбужденных дел об администра-



**Старший помощник прокурора  
области по связям со СМИ,  
взаимодействию с общественностью  
и правовому обеспечению**

## ПРОКУРАТУРА НА ЗАЩИТЕ ПРАВ СУБЪЕКТОВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

29 июля в прокуратуре Псковской области состоялась встреча руководства прокуратуры области, представителей Псковского регионального отделения общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Псковского регионального отделения общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», правоохранительных, контролирующих органов, средств массовой информации.

Целью проведения «круглого стола» явилась необходимость рассмотрения вопроса о совместном сотрудничестве, направленном на недопущение нарушений прав субъектов предпринимательской деятельности при проведении контрольными, правоохранительными органами проверочных мероприятий, других действий государственного контроля.

В ходе встречи заместитель прокурора области Канаева Э.Ф. отметила, что надзор за исполнением прав и законных интересов

субъектов предпринимательской деятельности является одним из приоритетных направлений в деятельности прокуратуры. В частности, Генеральным прокурором РФ 31 марта текущего года издан приказ №53 «Об организации прокурорского надзора за соблюдением прав субъектов предпринимательской деятельности», согласно которому прокуроры субъектов России обязаны осуществлять надзор за законностью правовых актов органов государственной власти, местного самоуправления и государственных контролирующих органов; обеспечить защиту прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, особенно субъектов среднего и малого бизнеса, принять дополнительные меры по укреплению законности в указанной сфере. Также Эльмира Фаритовна акцентировала внимание представителей бизнеса на важности сотрудничества с органами прокуратуры области, так как некоторые нарушения в рассматриваемой сфере являются латентными и без соответствующего заявления со стороны предпринимателей не могут

быть выявлены и устранены.

В ходе мероприятия присутствующие пришли к выводу о необходимости разработки плана совместной работы, где следует обозначить конкретные проблемы и вопросы, требующие разрешения путем приложения совместных усилий.

Встречи представителей бизнеса и руководства прокуратуры будут проводиться постоянно с приглашением на них представителей контролирующих, правоохранительных органов области, средств массовой информации и общественности.

В настоящее время ведется работа по созданию при прокуратуре области общественного совета по защите малого и среднего бизнеса, куда войдут представители бизнеса и общественности.

---

**Старший помощник  
прокурора области  
по связям со СМИ,  
взаимодействию  
с общественностью  
и правовому обеспечению**

## ОРГАНАМИ ПРОКУРАТУРЫ ПСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ ПРОВОДИТСЯ ПРОВЕРКА СОБЛЮДЕНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О ПРОТИВОДЕЙСТВИИ КОРРУПЦИИ И ЗАЩИТЕ ПРАВ СУБЪЕКТОВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Мероприятие осуществляется при участии представителей правоохранительных органов области, специалистов Счетной палаты Псковской области и территориального Управления Федеральной службы финансово-бюджетного надзора в Псковской области.

Сотрудниками прокуратуры проверяются соблюдение государственными и муниципальными служащими установленных запре-

тов и ограничений, исполнение законодательства при замещении должностей гражданской службы, законность при размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Особое внимание обращается на соблюдение законодательства в сфере защиты прав субъектов предпринимательской деятельно-

сти, законности осуществления разрешительных, лицензионных, регистрационных процедур. Изучаются правовые акты органов государственной власти, местного самоуправления, государственных контролирующих органов с целью выявления актов, ущемляющих права предпринимателей либо касающихся незаконного вмешательства в их деятельность.

*ПРОДОЛЖЕНИЕ на стр. 3*

В данном случае речь идет о создании различных административных барьеров при реализации предпринимателями своих прав. Например, введение для субъектов предпринимательства не предусмотренных законом процедур и запретов, сборов и платежей; ограничение конкуренции и предоставление отдельным лицам привилегий; совершение действий, выходящих за пределы установленных полномочий.

К сожалению, правонару-

шения и преступления в проверяемой сфере правоотношений часто являются латентными. Чтобы нарушения устранялись, а виновные лица несли заслуженное наказание, нужна заинтересованность не только правоохранительных органов и прокуратуры, но и самих субъектов предпринимательской деятельности, граждан. Работники прокуратуры области, городских и районных прокуратур всегда готовы принять сообщения о фактах нарушений законности, организовать проверку этих фактов. С этой целью

прокуратурой области проводится широкая разъяснительная работа, направленная на уведомление представителей бизнеса о возможности обратиться в прокуратуру с заявлениями о нарушении их прав.

По результатам проверки прокуратура области проведет координационное совещание руководителей правоохранительных органов и «круглый стол» с участием руководителей правоохранительных, контролирующих органов, представителей малого и среднего бизнеса, СМИ.

## **БОЛЬШИНСТВО НАРУШЕНИЙ ЗАКОНА ПРИ РЕАЛИЗАЦИИ ПРИОРИТЕТНЫХ НАЦИОНАЛЬНЫХ ПРОЕКТОВ ВЫЯВЛЕНО В СФЕРЕ РЕАЛИЗАЦИИ НАЦИОНАЛЬНОГО ПРОЕКТА «ЗДОРОВЬЕ»**

Анализ состояния прокурорского надзора за реализацией на территории области приоритетных национальных проектов показал, что большинство нарушений по-прежнему совершается в сфере реализации приоритетного национального проекта «Здоровье».

Органами прокуратуры области выявлялись незаконные правовые акты, регулирующие порядок осуществления выплат медицинскому персоналу в рамках реализации данного проекта. Так, в нарушение закона положение о распределении денежных средств в МУЗ «Опочецкая ЦРБ» предусматривало право на дополнительную оплату за оказание медицинской помощи женщинам в период родов и послеродовой периоду лицу, к обязанностям которого оказание медицинской помощи указанной категории граждан не отнесено. На Положение принесен протест в соответствующей части, который удовлетворён.

По выявленным в МЛПУ «Гдовская ЦРБ» фактам нарушения порядка начисления и выплаты отпускных медицинскому

персоналу фельдшерско-акушерских пунктов, фельдшерам и медицинским сёстрам в апреле 2008 года прокурором Гдовского района мировому судье судебного участка №3 направлено 8 исковых заявлений о взыскании образовавшейся по данным выплатам задолженности на общую сумму более 7 тысяч рублей. Заявления рассмотрены и удовлетворены.

Отдельными работодателями не принимаются меры к реализации права работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными производственными факторами, на охрану здоровья. ЗАО «Плюсское АТП» и ООО «Омега» не представляли в МУЗ «Плюсская ЦРБ» согласованные с территориальным подразделением Роспотребнадзора списки работников, подлежащих углубленным медицинским осмотрам. По выявленным нарушениям закона в адрес руководителей предприятий прокурором района внесены представления, которые рассмотрены, списки работников составлены, направлены в больницу и на согласование в Роспотребнадзор, лица, ви-

новные в нарушении закона, привлечены к дисциплинарной ответственности.

Директору ЗАО «Арес» Плюсского района объявлено предостережение в связи с неорганизацией в установленный срок явки работников для прохождения диспансеризации, после чего явка работников обеспечена.

По факту нарушения председателями 8 сельскохозяйственных производственных кооперативов Новоржевского района обязанности по обеспечению прохождения работниками, занятыми на работах с вредными и опасными производственными факторами, дополнительных медицинских осмотров прокурором района вынесено 8 постановлений о возбуждении дел об административных правонарушениях по ст.5.27 КоАП РФ (нарушение законодательства об охране труда). Постановления рассмотрены, виновным лицам назначено административное наказание в виде штрафа в размере 2000 рублей.

*ПРОДОЛЖЕНИЕ на стр. 4*

*ПРОДОЛЖЕНИЕ. НАЧАЛО на стр. 3*

Аналогичные нарушения закона выявлены прокурорами Куньинского и Бежаницкого районов.

С нарушением предусмотренного объема средств, составляющего в соответствии с приказом Минздравсоцразвития Российской Федерации от 05.02.08 №51н 20 - 33%, на обеспечение медикаментами женщин в период беременности в МУЗ «Великолукская ЦРБ» израсходовано менее 10% поступивших средств за амбулаторно-поликлиническую помощь, оказанную женщинам в период беременности. Внесённое прокурором Великолукского района по выявленным нарушениям закона представление удовлетворено, нарушения устранены.

Прокурором Красногородского района в адрес главного врача МУЗ «Красногородская ЦРБ» внесено представление по факту ненадлежащих усло-

вий хранения родовых сертификатов. Также руководством МУЗ «Красногородская ЦРБ» не принимаются достаточных мер по обеспечению проведения дополнительной диспансеризации граждан, в больнице отсутствуют эндокринолог, невролог и уролог. Не созданы условия для проведения биохимических обследований, соответствующие договора с организациями, имеющими необходимых специалистов и оборудование, не заключены. Представление рассмотрено и удовлетворено.

В первом полугодии 2008 года органами прокуратуры области при осуществлении надзора за реализацией данного приоритетного проекта выявлено 135 нарушений закона, 8 незаконных правовых актов, которые опротестованы, внесено 53 представления об устранении нарушений закона, 16 лиц привлечено к дисциплинарной ответственности, объявлено 18 предостережений, 9 лиц привлечено к административной ответственности.

## НЕЗАКОННЫЙ ПРИКАЗ ОТМЕНЕН

Прокуратурой области проведена проверка по обращению гражданки по вопросу взимания платы при регистрации транспортных средств в подразделениях межрайонного отдела государственного технического осмотра и регистрации автотранспортных средств ГИБДД при УВД по Псковской области.

Установлено, что приказом ООО «Агентство» «О тарифах на услуги» определены тарифы на оплату услуг стоянки за период осмотра автотранспорта инспектором ГИБДД в следующих размерах: при осмотре грузового автомобиля - 1500 рублей, при осмотре большегрузного прицепа - 800 рублей, при осмотре легкового автомобиля - 1000 рублей, при осмотре мотоцикла, прицепа к легковому автомобилю - 500 рублей.

Плата взимается с граждан за услуги стоянки, то есть предоставление территории на время осуществления сотрудниками межрайонного отдела государственного технического осмотра и регистрации автотранспортных средств ГИБДД при УВД по Псковской области возложенных на них законом полномочий по регистрации транспортных средств на территории и в помещениях ООО «Агентство». Фактически установление указанной платы предусмотрено в счет возмещения затрат по предоставлению территории, помещения и оборудования органам ГИБДД при УВД по Псковской области. Однако возмещение этих затрат возложено не на органы внутренних дел, а на граждан, регистрирующих либо снимающих с учета транспортные средства.

Возложение обязанностей по оплате предоставляемой органам ГИБДД территории на граждан является неправомерным. Согласно ст. 333.16 Налогового кодекса РФ при регистрации транспортных средств граждане должны уплатить только государственную пошлину.

Кроме того, между ООО «Агентство» и УВД по Псковской области заключен договор о совместной деятельности в обеспечении безопасности дорожного движения и допуске транспортных средств к участию в дорожном движении. Из которого следует, что предприятие безвозмездно предоставляет органам ГИБДД в пользование помещения, оплачивает коммунальные платежи, обеспечивает площадкой для проведения осмотров, оказывает услуги по надлежащему содержанию и оборудованию используемых органами ГИБДД объектов.

То есть фактически существуют договорные отношения по аренде УВД по Псковской области у ООО «Агентство» помещений и территории. В соответствии со ст. 606 Гражданского кодекса РФ договор аренды является возмездным. Поэтому общество вправе взимать плату за предоставляемые органам ГИБДД для осуществления своих полномочий объекты и территорию только с УВД по Псковской области, а не с иных лиц, которые не являются участниками рассматриваемых правоотношений.

Приказ опротестован прокуратурой области. Протест рассмотрен и удовлетворен, приказ отменен.

## **АВТОМОБИЛЬНЫЕ АПТЕЧКИ РЕАЛИЗОВЫВАЛИСЬ С НАРУШЕНИЯМИ ЗАКОНА**

Прокуратурой города Пскова проведена проверка исполнения законодательства о лицензировании отдельных видов деятельности.

Установлено, что в ряде торговых павильонов автомобильные аптечки первой медицинской помощи реализовывались при отсутствии лицензии на право осуществления фармацевтической деятельности.

По результатам проверки прокурором города в отношении 1 юридического лица, 1 продавца и 1 индивидуального предпринимателя возбуждены административные производства по ч. 2 ст. 14.1 Ко-

декса РФ об административных правонарушениях (осуществление предпринимательской деятельности без специального разрешения (лицензии), если такое разрешение (лицензия) обязательно). В отношении продавца дело об административном правонарушении рассмотрено мировым судом города Пскова, ему назначено наказание в виде штрафа в размере 2000 рублей. Остальные административные производства находятся на рассмотрении в Арбитражном суде Псковской области и мировом суде города Пскова.

## **ОСТРОВСКОЙ МЕЖРАЙОННОЙ ПРОКУРАТУРОЙ ПРОВЕДЕНА ПРОВЕРКА ИСПОЛНЕНИЯ ЗАКОНА ОБ ОГРАНИЧЕНИИ КУРЕНИЯ ТАБАКА**

При непосредственном выходе сотрудников прокуратуры на место, состоявшемся при участии сотрудников ОБЭП Островского ГРОВД, выявлен факт отпуска покупателям табачных изделий в магазине «Соня», принадлежащем ООО «СВК». Между тем магазин расположен в 31 метре от здания школы. Федеральный закон «Об ограничении курения табака» устанавливает запрет на розничную продажу подобной продукции на расстоянии менее, чем 100 метров от образовательных учреждений.

По фактам выявленных нарушений Островским межрайонным прокурором в отношении юридического лица – ООО «СВК», а также продавца магазина возбуждены дела об административных

правонарушениях, предусмотренных ст.14.2 Кодекса РФ об административных правонарушениях (незаконная продажа товаров (иных вещей), свободная реализация которых запрещена или ограничена). Административные дела рассмотрены территориальным подразделением Роспотребнадзора, общество привлечено к административной ответственности в виде штрафа в размере 30000 рублей, а продавец магазина – 1500 рублей.

В адрес генерального директора общества внесено представление, где указано на необходимость прекратить торговлю табачными изделиями в магазине. Представление рассмотрено, лицо, виновное в нарушение закона, привлечено к дисциплинарной ответственности.

## **СОВМЕСТНАЯ ПРОВЕРКА**

Прокуратурой Опочецкого района совместно со специалистами ТО Управления Роспотребнадзора по Псковской области проведена проверка исполнения законодательства в области обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов.

Установлено, что в пяти торговых точках, осуществляющих розничную продажу пищевых продуктов в г. Опочка, в нарушение требований Федерального закона «О качестве и безопасности пищевых продуктов», санитарно-эпидемиологических правил реализовывались продукты с истекшими

сроками годности.

По результатам проверки прокурором района в отношении 8 продавцов возбуждены административные производства по ст. 6.3 Кодекса РФ об административных правонарушениях (нарушение законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения), которые рассмотрены. 8 лиц привлечены к административной ответственности. Им назначено наказание в виде штрафа.

## ПРИОРИТЕТНОЕ НАПРАВЛЕНИЕ

Прокуратурой Усвятского района проведена проверка исполнения трудового законодательства.

Установлено, что в деятельности одного индивидуального предпринимателя, общества с ограниченной ответственностью и двух сельскохозяйственных предприятий имеются нарушения закона.

Заключенные с работниками трудовые договоры по содержанию не соответствовали предъявляемым к ним законом требованиям, у работодателей отсутствовали сведения о вручении работникам вторых экземпляров трудовых договоров. Приказы о приеме на работу работникам под подпись не объявлялись, также последние не знакомились с документами, затрагивающими их трудовую деятельность, работников не извещали о составных частях заработ-

ной платы, формы расчетных листков работодателями не утверждались.

По фактам выявленных нарушений закона прокурором района в адрес индивидуального предпринимателя и руководителей предприятий внесены представления, 2 из которых рассмотрено, удовлетворено. Лица, виновные в нарушении закона, привлечены к дисциплинарной ответственности.

Руководитель двух оставшихся предприятий не ответил на представления прокурора, мер к устранению нарушений не предпринял, по этой причине в отношении него прокурором района возбуждено административное производство по ст.17.7 Кодекса РФ об административных правонарушениях (неисполнение законных требований прокурора), которое находится на рассмотрении.

## ПРАВА ГРАЖДАН С ОГРАНИЧЕННЫМИ ВОЗМОЖНОСТЯМИ ВОССТАНОВЛЕННЫ

Прокуратурой Красногородского района проведена проверка исполнения законодательства о социальной защите инвалидов.

Установлено, что здание администрации Красногородского района не оборудовано для свободного доступа инвалидов с нарушениями опорно-двигательного аппарата.

По фактам выявленных нарушений закона прокурором района в адрес главы района вносилось представление, которое было от-

клонено. Прокурор направил в Красногородский районный суд заявление об обязанности администрации района оборудовать здание приспособлениями для свободного входа и передвижения по нему граждан с ограниченными возможностями.

Решением суда требования прокурора удовлетворены, в настоящее время ведутся работы по обустройству крыльца здания администрации района пандусом.

## В ЗАЩИТУ ДЕТЕЙ ВНЕСЕНО ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

Прокуратурой Палкинского района совместно с представителем ГОТУ Роспотребнадзора проведена проверка исполнения законодательства в сфере обеспечения качества пищевых продуктов и их безопасности для здоровья детей.

В деятельности детской оздоровительной площадки на базе муниципального образовательного учреждения «Добыченская средняя общеобразовательная школа» выявлены нару-

шения санитарных норм и правил. Так, не соблюдались нормы суточной пробы готовой пищи, нарушались правила товарного соседства при хранении продуктов, поступающих на пищеблок; не осуществлялся контроль температурного режима холодильника.

По фактам выявленных нарушений закона в адрес директора МОУ «Добыченская средняя общеобразовательная школа» внесено представление.



22 июля 2008 года прокурору Псковской области

**Кебекову Тимуру Мурадиновичу**

исполнилось 45 лет!

**Сердечно поздравляем Вас  
с Днем рождения!**

**Желаем Вам крепкого здоровья, семейного благополучия и успехов  
в Вашем нелегком труде!**

*С уважением, коллектив прокуратуры Псковской области*



**ПОЗДРАВЛЯЕМ!**

С назначением на должность помощника прокурора Великолукского района  
Паршина Михаила Ивановича!

С назначением на должность помощника прокурора Печорского района  
Петрову Елену Владимировну!

С назначением на должность помощника прокурора Невельского района  
Антипову Анну Владимировну!

**Желаем Вам успехов и высоких  
достижений в работе!**





Вышел на заслуженный отдых первый заместитель прокурора Псковской области «Заслуженный юрист Российской Федерации» «Почётный работник прокуратуры Российской Федерации» старший советник юстиции Манясев Василий Константинович. 24 июля в актовом зале прокуратуры области бывшие и настоящие коллеги Василия Константиновича высказали ему слова признательности за его труд, после чего он сам поблагодарил присутствующих работников прокуратуры, с которыми не один год его связывали профессиональные и просто человеческие отношения.



Василий Константинович внес значительный вклад в воспитание и обучение прокурорских работников в духе уважения закона, защиты прав и свобод человека и гражданина, а также охраняемых законом интересов общества и государства и подготовил к самостоятельной работе не один десяток специалистов, являясь председателем аттестационной комиссии и членом коллегии прокуратуры области.



**Коллектив прокуратуры Псковской области  
желает Василию Константиновичу крепкого здоровья,  
неиссякаемой энергии, оптимизма  
и благополучия.**

