

# ВЕСТНИК

ПРОКУРАТУРЫ ПСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Черновик



№ 5, май, 2008

07 мая 2008 года в прокуратуре Псковской области под председательством прокурора Псковской области состоялось расширенное заседание коллегии, посвященное вопросам организации прокурорского надзора за соблюдением законов при исполнении уголовных наказаний в учреждениях и органах УФСИН России по Псковской области.

В заседании коллегии приняли участие начальник УФСИН России по Псковской области Иконников С.К., сотрудники УФСИН России по Псковской области, работники аппарата прокуратуры области, горрайпрокуроры.

Коллегия отметила, что органами прокуратуры области принимались определенные меры по осуществлению надзорной деятельности в данной сфере. Так, в 2007 году прокурорами проведено 269 проверок, по выявленным нарушениям внесено 72 представления, по результатам рассмотрения которых привлечено к дисциплинарной ответственности 33 должностных лица. Прокурорами принято участие в 3367 судебных заседаниях при рассмотрении вопросов, связанных с исполнением приговора (отмена условного осуждения, продление испытательного срока, отмена либо дополнение ранее установленных для условно осужденного обязанностей, замена наказания в случае злостного уклонения от его отбывания и др.). В целом средствами прокурорского надзора обеспечена стабильная обстановка в исправительных учреждениях области, не допущено массовых беспорядков, неповиновений.

Вместе с тем бригадой Генеральной прокуратуры Российской Федерации в организации и осуществлении надзора за соблюдением законности в деятельности учреждений, исполняющих уголовные наказания, при содержании граждан в следственных изоляторах выявлены существенные недостатки.

В следственных изоляторах нарушался режим содержания: не соблюдались требования законодательства, предусматривающие раздельное содержание отдельных категорий заключенных под стражу лиц; не выполнялись требования уголовно - исполнительного законодательства о порядке направления осужденных к лишению свободы для отбывания наказания; у лиц обнаруживались запрещенные предметы и др.

В исправительных колониях допускались нарушения, характерные для большинства учреждений уголовно-исполнительной системы области: материально-бытовое обеспечение осужденных не соответствовало нормам; воспитательная работа с осужденными организовывалась недолжащим образом; размеры оплаты труда устанавливались ниже предусмотренных законом; нарушились права осужденных владеть, распоряжаться принадлежащими им денежными средствами; не выполнялись обязанности по содействию в трудовом и бытовом устройстве освобождаемых осужденных.

Нарушения законов выявлены и в деятельности уголовно-исполнительных инспекций.

По результатам заседания коллегия решила: всем городским и районным прокурорам лично осуществлять надзор за исполнением законов при исполнении уголовных наказаний. Устранить выявленные недостатки, систематически проводить проверки в исправительных учреждениях, следственных изоляторах на предмет соблюдения в них требований режима исправительных учреждений и условий отбывания лишения свободы в исправительных колониях.

Старший помощник  
прокурора области  
по связям со средствами массовой  
информации, взаимодействию  
с общественностью  
и правовому обеспечению

## В АРБИТРАЖНЫЙ СУД ПО НАПРАВЛЕНО ЗАЯВЛЕНИЕ

Прокуратурой Псковской области в Арбитражный суд Псковской области направлено заявление в интересах неопределенного круга лиц о признании недействующими ряда положений приказа Государственного комитета Псковской области по тарифам.

Указанным приказом утверждены тарифы на электрическую энергию для потребителей Псковской области. Один пункт приказа и один пункт приложения №1 к нему не соответствуют федеральному законодательству, нарушают права и законные интересы юридических лиц.

Так, согласно абз.6 ч.1 ст.23 Федерального закона «Об электроэнергетике» при установлении для отдельных потребителей льготных цен (тарифов) на электрическую и тепловую энергию не допускается повышение цен (тарифов) на электрическую и тепловую энергию для других потребителей. Пунктом 26 Правил регулирования и применения тарифов на электрическую и тепловую энергию в Россий-

ской Федерации определено, что применение льготных тарифов на электрическую энергию и мощность и тепловую энергию допускается при наличии соответствующего решения регулирующего органа, согласованного в установленном порядке с антимонопольным органом, в котором указаны потребители (группы потребителей), в отношении которых законодательно установлено право на льготы.

В нарушение закона Комитетом установлен льготный тариф для производственных сельскохозяйственных потребителей за счет повышения тарифа на электроэнергию для промышленной группы потребителей без согласования с антимонопольным органом, без определения порядка компенсации выпадающих доходов гарантирующих поставщиков.

Протест прокуратуры области на незаконные положения приказа отклонен. При этом Государственным комитетом Псковской области по тарифам указано, что исходя из смысла п.4 Указа Президента РФ «О мерах по стабилизации экономиче-

ского положения и развитию реформ в агропромышленном комплексе», постановления Правительства РФ «О реформировании электроэнергетики в Российской Федерации» допускается перекрестное субсидирование при установлении тарифов на электрическую энергию.

Однако перекрестное субсидирование (установление льготных тарифов для одной группы потребителей за счет других групп потребителей) прямо запрещено абз. 6 ч.1 ст.23 Федерального закона «Об электроэнергетике». Установление льготного тарифа на электрическую энергию за счет повышения тарифа для других потребителей электрической энергии нарушает права последних, возлагая на них дополнительные необоснованные расходы.

28 мая прокуратурой Псковской области соответствующее заявление об отмене незаконных положений приказа направлено для рассмотрения в Арбитражный суд Псковской области.

## НЕЗАКОННОЕ ПОЛОЖЕНИЕ ОТМЕНЕНО

Прокуратурой Струго-красненского района выявлены нарушения Бюджетного кодекса РФ.

Пункт 3 приложения №1 к постановлению главы Струго-Красненского района, касающегося организационных мероприятий, связанных с вступлением в силу Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для

государственных и муниципальных нужд», в качестве получателей средств районного бюджета указывал два муниципальных предприятия: МП «Жилищно-коммунальное хозяйство» и МП «Струго-Красненские тепловые сети».

Вместе с тем из понятия «получатель бюджетных средств (получатель средств соответствующего бюджета)», установленного ст.6 Бюджетного кодек-

са РФ, следует, что муниципальные предприятия не отнесены законодателем к получателям бюджетных средств и не могут быть включены в их перечень.

По этой причине прокурором района на несоответствующий закону пункт приложения №1 к постановлению главы района принесен протест, который рассмотрен, оспариваемое положение отменено.

## ПРЕВЫСИЛИ КОМПЕТЕНЦИЮ

Псковской природоохранной межрайонной прокуратурой проведена проверка нормативных правовых актов поднадзорных муниципальных образований области в сфере лесопользования.

По результатам проверки в 9 районах области выявлены нарушения закона.

Так, в Гдовском, Псковском, Дновском, Великолукском, Локнянском, Новоржевском, Плюсском, Дедовичском и Новосокольническом районах в 2007 году администрациями районов приняты и ут-

верждены временные порядки отпуска древесины на залесившихся сельскохозяйственных угодьях. Принятие таких актов не входит в компетенцию муниципальных районов.

Согласно ст.ст. 81, 82 Лесного кодекса РФ установление правил заготовки древесины, утверждение порядка и нормативов заготовки гражданами древесины для собственных нужд относятся к полномочиям органов государственной власти РФ. До настоящего времени органы местного самоуправления Псковской области государст-

венными полномочиями в сфере лесопользования не наделялись.

На противоречащие закону нормативные правовые акты прокуратурой принесены протесты. Все протесты рассмотрены и, за исключением одного, удовлетворены. Администрацией Псковского района протест прокуратуры отклонен, по этой причине прокурором в Псковский районный суд направлено заявление об отмене незаконного правового акта. Заявление находится на рассмотрении.

## НАРУШЕНИЯ УСТРАНЕНЫ

Прокуратурой Новосокольнического района проведена проверка исполнения законодательства при реализации приоритетного национального проекта «Здоровье».

Установлено, что в нарушение законодательных норм, устанавливающих регулярные углубленные медицинские осмотры работников, занятых на

работах с вредными и (или) опасными производственными факторами, работники МУП «Типография» и трех сельскохозяйственных производственных кооперативов, труд которых связан с вредными и опасными условиями труда, не проходили необходимые медицинские осмотры.

По фактам выявленных нарушений закона прокурором района в адрес руководителей предприятий внесены представления, по результатам рассмотрения которых 3 лица привлечены к дисциплинарной ответственности. Проведено медицинское обследование работников.

## ПРОКУРОРОМ ПРОАНАЛИЗИРОВАНЫ ОБРАЩЕНИЯ ГРАЖДАН

Прокурором Печорского района проанализированы жалобы и обращения граждан, поступившие в прокуратуру района за период 2007-2008 годов.

Анализ показал, что значительная часть жалоб вызвана нарушением жилищных прав граждан. Некачественный ре-

монт кровель, плохая приборка подъездов и придомовой территории, несвоевременный вывоз бытовых отходов побуждали граждан обращаться в прокуратуру района с просьбой оказать воздействие на руководителей организаций жилищно-коммунального хозяйства.

В 2007 году в целях восстановления нарушенных прав граждан прокурором района в адрес обслуживающих жилищных организаций внесено 15 представлений. Отдельные нарушения устранились, но качественного изменения ситуации не произошло.

**ОКОНЧАНИЕ.***Начало на стр.3*

Некоторые улучшения наметились после привлечения к административной ответственности по постановлению прокурора руководителя МП «Благоустройство».

Однако в 2008 году в прокуратуру снова обратились

жильцы нескольких домов с жалобами на некачественное содержание жилых домов. По этой причине прокурор снова возбудил административное производство в отношении руководителя МП «Благоустройство» по ст. 7.22 Кодекса РФ об административных правонарушениях

(нарушение правил содержания и ремонта жилых домов и (или) жилых помещений). По итогам рассмотрения которого он привлечен к административной ответственности, и ему назначено наказание в виде штрафа в размере четырех тысяч рублей.

**ОБЪЕКТЫ ИНФРАСТРУКТУРЫ СТАНУТ ДОСТУПНЫ**

В Себежский районный суд подано заявление в интересах граждан с ограниченными возможностями здоровья.

Прокуратурой Себежского района в ходе проведения проверки исполнения законодательства о социальной защите инвалидов в части обеспечения беспрепятственного доступа к объектам социальной инфраструктуры выявлены нарушения закона.

В частности, администра-

цией района и администрацией городского поселения «Себеж» не приняты достаточные меры к обеспечению беспрепятственного доступа инвалидов к объектам социальной инфраструктуры. Так, не созданы средства, обеспечивающие дублирование звуковыми сигналами световых сигналов светофоров, переданных в муниципальную собственность муниципального образования «Себеж» администрацией Себежского района. На ав-

тостоянках организаций и учреждений в районе не предусмотрены места для парковки специальных автотранспортных средств инвалидов.

В целях устранения выявленных нарушений прокурором района в суд направлено заявление о признании бездействия администрации района и администрации г. Себеж незаконным и о понуждении органов местного самоуправления принять меры по устраниению нарушений.

**ПРАВО НА ТРУД ИМЕЮТ ВСЕ**

Прокурором Кунинского района возбуждено дело об административном правонарушении, предусмотренном ст. 19.7 Кодекса РФ об административных правонарушениях в отношении инспектора по кадрам ОАО «Реал-Агро» за не предоставление в Государственный центр занятости населения района обязательной

информации, необходимой для осуществления деятельности по профессиональной реабилитации и содействию занятости инвалидов, о наличии вакантных рабочих мест (должностей), выполнении квоты для приема на работу инвалидов в соответствии с ч.3 ст.25 Федерального закона «О занятости населения в Рос-

сийской Федерации».

Мировой судья судебного участка №7 по Кунинскому району, рассмотрев представленные прокуратурой района материалы об административном правонарушении, привлек его к административной ответственности в виде штрафа в размере 300 рублей.

## **«ОДНОРУКИЕ БАНДИТЫ» ОБЕЗВРЕЖЕНЫ**

Как указывалось в прошлом номере газеты, в ходе проведенной прокуратурой Красногородского района проверки установлено, что ООО «Салам» 28 января 2008 года завезло и разместило в п. Красногородск в нарушение требований закона игровые автоматы.

Прокурором района в Красногородский районный суд подавалось исковое заявление о прекращении осуществления игорного бизнеса ООО «Салам», о демонтаже и вывозе игровых автоматов.

Определением районного суда в принятии искового заявления прокурору отказано. Определение прокурором обжаловано и отменено судебной коллегией по гражданским делам Псковского областного суда. Заявление прокурора направлено в Красногородский районный суд для решения вопроса о принятии иска к производству.

28 апреля 2008 года исковое заявление прокурора рассмотрено и удовлетворено, суд обязал ООО «Салам» прекратить осуществление игорного бизнеса, демонтировать игровые автоматы и вывезти их.

## **ОСТРОВСКОЙ МЕЖРАЙОННОЙ ПРОКУРАТУРОЙ ВЫЯВЛЕНЫ МНОГОЧИСЛЕННЫЕ НАРУШЕНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ОБ ОХРАНЕ ТРУДА**

Сотрудниками Островской межрайонной прокуратуры совместно с инспекторами государственной инспекции труда по Псковской области проведена проверка исполнения законодательства в области охраны труда.

В ходе проверки в Островском РАЙПО и Государственном учреждении исправительная колония №2 УФСИН России по Псковской области выявлены многочисленные нарушения закона.

Так, в Островском РАЙПО в нарушение ст. 212 Трудового кодекса РФ не проведена аттестация рабочих мест, в отступление от требований ст. 226 ТК РФ не проведены мероприятия по улучшению условий и охраны труда на 2008 год, на предприятии отсутствует комитет по охране труда и т.д. По результатам проверки председателю правления РАЙПО внесено представление, где поставлен вопрос о привлечении лиц, виновных в нарушении закона к дисциплинарной ответственности. Также в отношении председателя правления возбуждено

дело об административном правонарушении по ч.1 ст. 5.27 Кодекса РФ об административных правонарушениях (нарушение законодательства об охране труда). Дело рассмотрено, председатель правления РАЙПО привлечена к административной ответственности и ей назначено наказание в виде штрафа в размере 1800 рублей.

В Государственном учреждении исправительная колония №2 УФСИН России по Псковской области при использовании металлообрабатывающих и деревообрабатывающих станков не соблюдаются правила безопасности, что может привести к тяжелым травмам. Допускались случаи не прохождения работниками инструктажей по технике безопасности.

По фактам выявленных нарушений прокурором в отношении 4 виновных лиц возбуждены административные производства по ч.1 ст.5.27 КоАП РФ. Начальнику учреждения внесено представление, где поставлен вопрос о привлечении лиц, виновных в нарушении закона, к дисциплинарной ответственности.

## **СПЕЦИАЛИСТЫ ТУ ПАЛКИНСКОГО РАЙОНА ГГУ СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ И ТРУДА ПСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ ПРИВЛЕЧЕНЫ К УГОЛОВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ**

Прокуратурой Палкинского района поддержано государственное обвинение по уголовному делу по обвинению Егоровой Ю.Н. и Тихоновой А.А. в совершении трех преступлений, предусмотренных частью 3 статьей 159 Уголовного кодекса РФ (мошенничество, то есть хищение чужого имущества путем обмана и злоупотребления доверием, совершенное группой лиц по предварительному сговору с использованием своего служебного положения), в совершении трех преступлений, предусмотренных статьей 292 Уголовного кодекса РФ (служебный подлог, то есть внесение государственным служащим, не являющимся должностным лицом в официальные документы заведомо ложных сведений, совершенный из корыстной и иной личной заинтересованности).

В период с марта 2006 по май 2007 года

они, имея информацию и доступ к сведениям о лицах, ранее обращавшихся в территориальное управление, отобрали документы на имя 8 граждан. От их имени Егорова совместно с Тихоновой написали заявления на получение социальной помощи в виде денежных выплат с условием их получения в кассе территориального управления, приложили к заявлению копии необходимых документов, сфальсифицировав тем самым личные дела получателей пособий. Затем внесли в расходные ордера ложные сведения о получении 8 гражданами пособий и подделали их подписи, похитив из кассы 8 тысяч рублей.

Государственный обвинитель просил признать Егорову и Тихонову виновными в совершении инкриминируемых преступлений, приговором Палкинского районного суда им назначено наказание в виде лишения свободы на срок 1 год 6 месяцев условно каждой.

## **ИНИЦИАТИВА ПРОКУРОРА**

Прокуратурой Усвятского района проведена проверка исполнения законодательства о защите детей от информации, наносящей вред их здоровью, репутации, нравственному и духовному развитию.

Установлено, что органами местного самоуправления района не в полной мере принимаются меры по созданию нормативно-правовой базы, регулирующей отношения в указанной сфере.

Так, согласно ст. 37 Федерального закона «О средствах массовой информации» розничная продажа продукции средств массовой информации, специализирующихся на сообщениях и ма-

териалах эrotического характера, допускается только в запечатанных прозрачных упаковках и в специально предназначенных для этого помещениях, расположение которых определяется местной администрацией. В целях недопущения нарушения закона прокурором района заместителю главы района, курирующему социальные вопросы, объявлено предостережение.

После принятия мер прокурорского реагирования в прокуратуру района поступил проект постановления главы района «Об утверждении Положения об упорядочении розничной продажи изданий, специализирующихся на материалах эrotического характера, на территории Усвятского района».

## **ПЕРЕВОЗКА ДЕТЕЙ ДОЛЖНА БЫТЬ БЕЗОПАСНОЙ**

Прокуратурой Бежаницкого района установлено, что автобусы 4 муниципальных образовательных учреждений, предназначенных для перевозки детей, не соответствуют требованиям ГОСТ РФ «Автобусы для перевозки детей, технические требования». Так, автобусы не оборудованы устройством, препятствующим

началу движения при открытых или не полностью закрытых пассажирских дверях, не имеют в каждом поперечном ряду сидений сигнальных кнопок «Просьба об остановке».

По фактам выявленных нарушений прокурором района в адрес директоров 4 школ района внесены представления.

## ЗАСЛУЖЕННЫЙ ОТДЫХ



Сотрудники аппарата прокуратуры области умеют не только напряженно работать, но и хорошо отдыхать. 9 мая они посетили п. Старый Изборск. Экскурсовод рассказала историю старой крепости и святых ключей. Конечно, истории историями, а воды из источников и знаменитых изборских блинов попробовали все!

10 мая коллектив побывал на родине великого русского поэта А.С. Пушкина в г. Пушкинские Горы, посетил села Михайловское и Тригорское, окунувшись в атмосферу Прекрасного...

Дубравы, где в тиши свободы  
Встречал я счастьем каждый день,  
Ступаю вновь под ваши своды,  
Под вашу дружескую тень. -  
И для меня воскресла радость,  
И душу взволновали вновь  
Моя потерянная младость,  
Тоски мучительная сладость  
И сердца первая любовь...

А.С. Пушкин

Старший помощник прокурора  
области по кадрам  
В.В. Романенко

## Поздравляем!

С назначением на должность прокурора Гдовского района  
Коноплева Михаила Александровича!

С назначением на должность Псковского природоохранного межрайонного прокурора  
Ляхова Алексея Юрьевича!

С назначением на должность прокурора города Пскова Юдина Максима Евгеньевича!

С назначением на должность заместителя прокурора Себежского района  
Драева Тимура Кавказовича!

С назначением на должность помощника прокурора города Великие Луки  
Арутюнян Асмик Давидовну!

С назначением на должность помощника прокурора Опочецкого района  
Сергеева Константина Александровича!

С назначением на должность помощника прокурора города Пскова  
Чернякову Анастасию Александровну!

**Желаем Вам успехов и высоких достижений в работе!**



